



# Вітрильний крейсерсько-перегоновий союз України

Код ЄДРПОУ: 37782500 р/р № 26001011838301 ПАТ «Альфа-банк», м.Київ МФО 300346

вул. Круглоуніверситетська, 15, оф. 1, 01024, Київ, Україна. тел.:(044) 521 2980, факс: (044) 521 2990. www.scr.u.com.ua; secretary.scr.u@gmail.com; sfp@skipper.kiev.ua

Вих. № 18  
16 червня 2014 р.

Голові громадської ради при Державній інспекції  
України з безпеки на морському та річковому  
транспорті  
**Слюсаревському М.В.**

*Щодо проекту ПКМУ відносно зміни  
розмірів плати за проходження суден  
шлюзами Дніпровського каскаду*

Шановний Максиме Володимировичу!

Наприкінці травня 2014 р. на веб-сайті Міністерства інфраструктури України було розміщено Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до розмірів плати за проходження суден шлюзами Дніпровського каскаду» (далі – Проект ПКМУ).

Зазначеним Проектом ПКМУ встановлюється підвищення розміру плати за шлюзування суден на 17,1% з одночасним скасуванням пільгової тарифної групи, якою користуються судновласники суден під прапором України.

У разі прийняття цього документу в існуючій редакції, плата за шлюзування суден шлюзами Дніпропетровського каскаду для національних судновласників зросте в два – три рази, що призведе до різкого збільшення собівартості пересування внутрішніми водними шляхами України, зокрема - річкою Дніпро, що виведе їх з рівня рентабельності та економічної обґрунтованості.

Фактично, це означає зупинення повноцінного вантажного (комерційного) та рекреаційного користування найважливішою водною артерією України для усіх типів перевезень.

Зокрема, це стосується і судноплавства спеціальних суден державних структур, (в тому числі і Укрморрічінспекції), оскільки основним нормативним актом, що на сьогодні регулює порядок оплати за шлюзування є **Постанова КМУ від 15 квітня 2009 р. N 350 Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22 лютого 1999 р. N 236 та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України, якою на сьогоднішній день встановлено розмір оплати за проходження шлюзами Дніпровського каскаду.**

**Відповідно до примітки до п.1 цієї постанови -** За проходження шлюзами Дніпровського каскаду суден спеціального та технічного флоту державного підприємства водних шляхів "Укрводшлях" плата не справляється.

Тобто, на сьогодні безоплатне шлюзування передбачене тільки для спеціального та технічного флоту державного підприємства водних шляхів "Укрводшлях", а інші державні структури будуть вимушені вишукувати фінансування для руху через шлюзи у службових потребах.

З огляду на зазначене, реалізація зазначеного проекту ПКМУ призведе до порушення фундаментальних прав та свобод більшості громадян, утиснення інтересів Держави.

Зокрема, безумовно буде порушене право громадян на свободу пересування. Зазначене право має первинне закріплення у ст. 33 Конституції України, ст. 13 Загальної декларації прав людини, ст. 2 Протоколу N 4 Конвенції про захист прав і основних свобод людини, ст. 12

Міжнародного пакту про громадянські та політичні права. Право на свободу пересування означає можливість фізичної особи вільно пересуватись по території України у будь-якому напрямку, у будь-який спосіб, у будь-який час, за винятком обмежень, які встановлюються законом.

Крім того, згідно зі ст. 13 Конституції України, ст. 324 ЦК України та ст. 6 Водного кодексу України, води (водні об'єкти) є виключно власністю українського народу і надаються тільки у користування. Народ України здійснює право власності на води (водні об'єкти) через Верховну Раду України, Верховну Раду Автономної Республіки Крим і місцеві ради. Це положення закріплене також і в ст. 4 ЗУ "Про охорону навколишнього природного середовища", де вказано, що природні ресурси України є власністю народу України.

Наведені норми чинного законодавства України носять переважно декларативний характер і їх мета продемонструвати демократичний характер нової держави та принципові напрями її політики. Необхідно визнати, що "народ" не є юридичним поняттям і не може бути суб'єктом права власності, оскільки він не може бути персоніфікованим. Народ виробляє, висловлює та здійснює свою волю, а також виступає зовні у вигляді представницьких органів держави. Від імені народу України право розпорядження природними ресурсами здійснює Верховна Рада України.

З огляду на зазначене, питання обмеження прав та свобод громадян у сфері користування річкою Дніпро повинні розглядатися виключно Верховною Радою України шляхом прийняття відповідного закону. Повноважень Кабінету Міністрів України для цього не достатньо.

Крім того, згідно пояснювальної записки стосовно Проекту ПКМУ, основною метою проекту є підвищення рівня фінансового забезпечення витрат, необхідних для утримання стратегічних об'єктів річкової транспортної інфраструктури – судноплавних шлюзів Дніпровського каскаду водосховищ на фоні відсутності їх фінансування з державного бюджету.

При цьому забувається, що основною функцією системи водосховищ та гребель на Дніпрі – є функціонування системи гідроелектростанцій, які на сьогоднішній день є комерційними об'єктами у структурі енергогенеруючих компаній. Зазначені організації отримують прибуток від своєї діяльності та мають необхідні кошти для розвитку та утримання об'єктів шлюзової інфраструктури. Світовий та Європейський досвід утримання та функціонування систем водосховищ на судноплавних ріках базується на утриманні цієї інфраструктури саме енергогенеруючими компаніями та передбачає звільнення від оплати національних користувачів шлюзів.

Не зважаючи на це, автори постанови намагаються перекласти тягар фінансування системи шлюзів Дніпровського каскаду на юридичних та фізичних осіб, що користуються водним об'єктом і які, з огляду на законодавство України, повинні використовувати такі об'єкти безперешкодно та без оплати.

З огляду на вищевикладене, як Голова Вітрильного крейсерсько-перегонового союзу України, від імені спільноти яхтсменів, прошу Вас провести громадське обговорення зазначеного проекту з урахуванням доводів, що викладено у цьому листі та використати усі можливості громадської ради, яку Ви очолюєте, з метою недопущення затвердження зазначеного проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до розмірів плати за проходження суден шлюзами Дніпровського каскаду», та подальшого поглиблення порушення прав та законних інтересів фізичних та юридичних осіб, щодо вільного користування водними об'єктами в Україні.

З повагою,

Командор ВКПСУ



С. Ф. Поліщук